



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ
Рыбинского муниципального района**

от 24.11.2017

№ 2195

О внесении изменений в
постановление администрации
Рыбинского муниципального района
от 16.04.2014 № 643

В соответствии с постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 25.04.2014 № 703 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах местного самоуправления и структурных подразделениях администрации Рыбинского муниципального района», решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 22.12.2016 № 187 «О бюджете Рыбинского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов», решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 26.10.2017 № 301 «О внесении изменений в решение Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 22.12.2016 № 187 «О бюджете Рыбинского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов», администрация Рыбинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ :

1. Приложение к постановлению администрации Рыбинского муниципального района от 16.04.2014 № 643 «Об утверждении муниципальной целевой программы» изложить в новой редакции (приложение).
2. Постановление вступает в силу с момента подписания.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации Рыбинского муниципального района Кругликову Т.Ю.

Глава администрации Рыбинского
муниципального района

Т.А. Смирнова

Приложение
к постановлению администрации
Рыбинского муниципального района
от 24.11.2017 № 2195

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
на 2014 - 2019 годы (далее – МЦП, Программа)

Паспорт Программы

Сроки реализации МЦП	2014 – 2019 годы		
Куратор МЦП	Первый заместитель главы администрации Рыбинского муниципального района Кругликова Татьяна Юрьевна, тел. 217058		
Ответственный исполнитель	Администрация Рыбинского муниципального района	Начальник отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС (далее – отдел ГОЧС) администрации Рыбинского муниципального района Каменко Эдуард Николаевич, тел. 222567	
Исполнители МЦП	Администрация Рыбинского муниципального района	Начальник отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района Каменко Эдуард Николаевич, тел. 222567	
Электронный адрес размещения МЦП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.admrmr.ru/index.php/221-munitsipalnye-programmy/1835-mtsp-sozdanie-mestnoj-sistemy-opoveshcheniya-naseleniya-rybinskogo-munitsipalnogo-rajona-ob-opasnostyakh-voznikayushchikh-pri-vedenii-voennykh-dejstvij-ili-vsledstvie-etikh-dejstvij-a-takzhe-vsledstvie-chrezvychajnykh-situatsij-prirodnogo-i-tekhnogennogo		

Общая потребность в финансовых ресурсах

Источники финансирования	Плановый объем финансирования (тыс.рублей)						
	Всего	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Местный бюджет	2699,2	99,5	-	695,9	1053,8	850	-*
Областной бюджет	-	-	-	-	-	-*	-*
Итого по МЦП	2699,2	99,5	-	695,9	1053,8	850	-*

* сумма финансирования уточняется при утверждении бюджета Рыбинского МР на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов

1. Описание текущей ситуации и обоснование необходимости реализации МЦП

1.1 Оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации (далее – ЧС) осуществляется силами органов повседневного управления РСЧС с использованием различных систем и технических средств, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

К органам повседневного управления ТП РСЧС Ярославской области относятся:

- ФКУ «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Ярославской области» (далее – ЦУКС);

К органам повседневного управления Рыбинского муниципального района относятся:

- единая дежурно-диспетчерская служба района (далее - ЕДДС);

- дежурная служба потенциально опасного объекта – ВКХ п.Песочное МУП РМР ЯО «Коммунальные системы».

1.2. В соответствии с положениями Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» создание и поддержание в постоянной готовности к задействованию систем оповещения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в пределах своих полномочий на соответствующих территориях (объектах), по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом системы оповещения могут быть задействованы как в мирное, так и в военное время.

Положениями Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены режимы функционирования органов управления и сил РСЧС (повседневной деятельности, повышенной готовности и ЧС), порядок организации деятельности которых и уровень реагирования (объектовый, местный, региональный, федеральный и особый) определяются в зависимости от классификации ЧС, характера ее развития, привлекаемых сил и средств, а также других факторов. Уровень реагирования определяется решением соответствующего руководителя, в ведении которого находится территория, подвергшаяся угрозе или воздействию ЧС.

1.3. В условиях быстро меняющихся рисков ЧС (рост масштабов, синергетическое развитие природно-техногенных процессов, появление принципиально новых угроз), современного развития телекоммуникационных технологий, интенсивного развития транспортной инфраструктуры и реализации крупных инфраструктурных проектов, урбанизации населения и, соответственно, появления значительного количества новых мест массового пребывания людей – требуется пересмотр подходов к дальнейшему развитию систем информирования и оповещения по всем направлениям.

Так, рост масштабов ЧС и возникновения катастрофического развития синергетических природно-техногенных процессов, являющихся источниками ЧС, требуют значительного сокращения времени оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС. При этом урбанизация населения, появление значительного количества мест массового пребывания людей, развитие транспортной инфраструктуры и зависимость от систем жизнеобеспечения определяют необходимость значительного повышения уровня культуры безопасности населения, соответственно, новых форм и способов их информирования и оповещения, а также одновременного значительного процентного увеличения охвата средствами доведения информации до населения, в том числе экстренной информации и сигналов оповещения.

Для достижения этих целей необходимы технические средства нового поколения, которые позволяют индивидуально доводить экстренную информацию о ЧС до любого человека, проживающего на территории района.

1.4. На современном этапе развития систем оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или факте возникновения ЧС, повышение их оперативности, может быть достигнуто лишь путем автоматизации процессов и минимизации влияния человеческого фактора в них, а в ряде случаев даже полного его исключения, комплексного сопряжения и задействования действующих и внедряемых технических средств и технологий оповещения и информирования населения, а также многократного дублирования каналов передачи сигналов о ЧС.

Требования распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.10.2003 № 1544-р по реконструкции Региональной системы оповещения не выполнены. В настоящее время в Ярославской области действует Региональная автоматизированная система централизованного оповещения ГО, созданная в 1975 году и реконструированная в 1990 году.

Основу существующей Региональной системы оповещения Ярославской области, в том числе и на территории района, составляют комплексы технических средств оповещения П-160, П-164, и сохранившиеся элементы старой системы оповещения 1975 года ПС-60, АБ-60 и СЦВ-30, а также аналоговые каналы сети связи общего пользования и сети эфирного телевизионного и эфирного и проводного радиовещания, по которым осуществляется перехват звукового сопровождения каналов телевидения (1-канал и Россия-1), радиовещания «Радио России» и «Маяк».

Основными недостатками действующей РАСЦО ЯО являются:

- передача команд, речевой информации оповещения и подтверждений обеспечиваются в системе по занятым и выделенным 2-х и 4-х проводным каналам ТЧ, абонентским и физическим (медным) линиям связи;
 - жесткая конфигурация системы и отсутствие возможности изменения маршрутизации передаваемых команд и сообщений. Работа аппаратуры осуществляется только по жесткозакрепленным на кроссах физическим линиям и каналам ТЧ, что не позволяет без затрат и быстро перестраивать структурно базы оповещаемых объектов и абонентов, алгоритмы оповещения;
 - отсутствие возможности работы на современных цифровых каналах мультисервисных сетей связи и передачи данных без использования дополнительного мультиплексного оборудования;
 - отсутствие возможности управления техническими средствами оповещения с центров оповещения ЕДДС городов и сельских районов за исключением городов Ярославль и Рыбинск;
- отсутствие возможности резервирования каналов фиксированной связи для передачи команд управления и речевых сообщений по радиоканалам;
- отсутствие возможности речевого и SMS оповещения в телефонных сетях общего пользования и мобильных сетях связи;
 - невозможность одновременного включения подсистем оповещения руководящего состава по телефонам и информирования населения, ввиду конструктивных особенностей комплексов технических средств оповещения старого парка;
 - отсутствие удаленной системы диагностики и тестирования каналов связи и технических средств оповещения;
 - размещение большого количества аппаратуры на производственных площадях предприятий электросвязи;
 - очень высокая стоимость эксплуатационно-технического обслуживания, которая приводит к общей высокой стоимости владения РАСЦО.

В целом существующая система оповещения в городах Ярославской области обеспечивает охват электросиренным озвучиванием 40-45%, доведением экстренной речевой информацией в сетях проводного вещания 7% и государственного радиовещания 3-5% населения, доведением экстренной речевой информацией в сетях радиовещания до 5% населения в городах Ярославской области.

Однако из-за недостаточного финансирования работ по реконструкции региональной системы оповещения сохраняется тенденция снижения ее готовности, а через 2-3 года и ее полное естественное разрушение из-за вывода из эксплуатации систем с частотным мультиплексированием, медного кабеля и сетей аналогового радио и телевизионного вещания из эксплуатации.

1.5. Местная система оповещения населения Рыбинского муниципального района.

Основной задачей местной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

- руководящего состава гражданской обороны и территориального звена Рыбинского муниципального района Ярославской областной территориальной подсистемы РСЧС;
- специально подготовленных сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сил и средств гражданской обороны на территории Рыбинского муниципального района, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- дежурно-диспетчерских служб организаций;
- населения, проживающего на территории Рыбинского муниципального района.

В настоящее время оповещение осуществляется с использованием существующего сегмента РАСЦО области, созданной на базе аппаратуры П-164, сети проводного УКВ-4М вещания и звукового сопровождения телевидения с заставкой.

Для доведения сигналов ГО до населения района используются все имеющиеся средства связи и оповещения, независимо от их ведомственной принадлежности: радио и радиорелейные средства связи, телевидение, радиовещание, телефонно-телеграфная сеть, а также специальные средства связи и оповещения.

Автоматизированная система централизованного оповещения изготовлена на элементной базе П-164, находящейся в эксплуатации с 1990 г. На стойку циркулярного вызова для оповещения руководящего состава выведено два телефонных номера администрации РМР. Для оповещения населения района имеются 4 передатчика звукового сопровождения телевидения, 3 сирены оповещения типа С-40, 6 уличных громкоговорителя типа ГРД-10, 40 передающих устройств с записью работы сирены (сирена электродинамическая типа НS-50 и US-85), 12 мощных акустических систем с возможностью запуска через ГУ МЧС России по Ярославской области и оперативного дежурного ЕДДС района. Право на использование радиотрансляционных сетей с перерывом вещательной программы для передачи информации сельским радиоузлам, по согласованию с Рыбинским межрайонным узлом связи, предоставляется начальнику отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС РМР по поручению Главы администрации Рыбинского муниципального района или председателя КЧС и ОПБ РМР – первым заместителем Главы администрации района.

Для оповещения также используется канал ТВ «Россия-1», при задействовании РАСЦО области.

Самостоятельно запустить МСО (сегмент РАСЦО области) дежурный ЕДДС района не может. Имеющиеся сирены на территории района не подключены к централизованной стойке запуска сирен сегмента РАСЦО области.

1.6. Основные направления совершенствования МСО района:

- создание МСО района на основе современных технических комплексов оповещения, что позволит производить оповещение не менее 88% населения района;
- установка современной аппаратуры, позволяющей запускать имеющиеся 3 электросирены типа С-40 районного сегмента РАСЦО, трансляционные усилители и электродинамические сирены в сельских поселениях района с рабочего места дежурного диспетчера ЕДДС района.

1.7. Основные проблемы и недостатки, влияющие на готовность действующих систем оповещения населения

Анализ состояния действующих систем оповещения населения позволяет выделить ряд проблем в обеспечении их готовности и устойчивости функционирования:

- изношенность технических средств оповещения районного сегмента РАСЦО Ярославской области;
- недостаточная подготовка оперативного дежурного состава к действиям по оповещению населения в установленные сроки;
- неэффективное использование региональных сетей теле- и радиовещания, сетей кабельного телевидения, отсутствие возможности аппаратно-программного сопряжения действующих систем оповещения с системами цифрового телерадиовещания, сетями мобильной связи и других;
- низкий охват населения сетью электросирен и мощных акустических устройств, не позволяющий своевременно привлечь внимание населения города к электронным средствам массовой информации для передачи экстренных сообщений;
- снижение надежности региональной системы оповещения из-за использования в ее составе комплексов технических средств, выработавших три и более установленных эксплуатационных ресурса, не предназначенных для работы на современных цифровых сетях связи и не отвечающих современным оперативным и техническим требованиям;
- отсутствие резерва мобильных средств оповещения в районе;
- отсутствие возможности аппаратно-программного сопряжения действующих систем оповещения с системами мониторинга природных и техногенных ЧС, системами поддержки принятия решений;
- невозможность интеграции аппаратуры оповещения старого парка (П-160, П-164, П-166) РСО с другими современными системами доведения информации до населения (ОКСИОН, СЗИОНТ, службой коротких сообщений сетей операторов радиоподвижной связи и другими).

Возможности современных цифровых информационно-коммуникационных технологий, развитие мультисервисных сетей связи, создание цифровых сетей радиовещания требуют пересмотра организационно-технических решений, ранее принятых при создании и модернизации существующих систем оповещения на всех уровнях управления.

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод, что для решения указанных проблем необходим комплексный подход к выполнению задачи оповещения и информирования населения при угрозе возникновения или возникновении ЧС с применением всех имеющихся технических средств, которые должны дополнять друг друга, а также обеспечением необходимым финансированием данных мероприятий из бюджетов всех уровней.

Муниципальная целевая программа «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014-2019 годы будет способствовать решению указанных проблем на территории Рыбинского муниципального района.

Программа будет направлена на обеспечение безопасности граждан, сохранение их жизни и здоровья.

2. Цель(и) МЦП

Наименование цели(ей)	Показатель								
	Наименование	Ед. измерения	Базовое значение	Плановое значение					
				2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Обеспечить оповещение и информирование населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории района	Охват населенных пунктов на территории Рыбинского муниципального района сигналами оповещения и информирования об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера	ед.	0	0	0	1	1	3	4

3. Задача(и) МЦП

Наименование задачи	Результат							
	Наименование	Ед. измер.	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Задача 1. Разработка проектной документации «Местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014-2019 годы	Разработка проектной документации «Местной системы оповещения населения сельских поселений Рыбинского муниципального района»	шт.	11	-	-	-	-	-
	Экспертиза сметной стоимости проектной документации «Местной системы оповещения населения сельских поселений Рыбинского муниципального района»	шт.	-	-	12	-	-	-
Задача 2. Закупка технических средств, с учетом монтажа и пуско-наладки, для оснащения системами звукофикации населённых пунктов	Оснащение системами звукофикации населённых пунктов с числом проживающих 500 и более человек	ед.	-	-	-	-	1	1
	Оснащение системами звукофикации населённых пунктов с числом проживающих более 100, но менее 500 человек	ед.	-	-	1	1	-	-
	Оснащение системами звукофикации населённых пунктов с числом проживающих более 50, но менее 100 человек	ед.	-	-	-	-	-	-
Задача 3. Поддержание установленной аппаратуры местной системы оповещения в исправном состоянии	Проведение технического обслуживания и ремонта оборудования местной системы оповещения района (гарантийное обслуживание)	-	-	-	-	-	-	-

4. Механизмы реализации МЦП

Администрация Рыбинского муниципального района является заказчиком Программы и обеспечивает выполнение Программы. Контроль над выполнением программных мероприятий осуществляется ответственным исполнителем Программы в лице начальника отдела по МР, ГО и ЧС администрации района.

Досрочное прекращение реализации Программы, либо ее части, осуществляется в случае осуществления другой Программы, решающей цели и задачи данной Программы.

В этом случае ответственный исполнитель Программы в лице начальника отдела по МР, ГО и ЧС администрации района вносит предложения о целесообразности досрочного прекращения реализации Программы, либо ее части, которые рассматриваются администрацией района и принимается решение.

Заказчик Программы в лице начальника отдела по МР, ГО и ЧС администрации района представляет отчет о реализации Программы Управлению экономики и финансов администрации района в следующие сроки:

- полугодовой-не позднее 15 июля текущего года;
- ежегодный-не позднее 10 февраля года, следующим за отчетным.

Отчет должен содержать:

- перечень реализованных мероприятий и информацию о ходе и полноте выполненных программных мероприятий;
- данные о фактических объемах средств, направленных на реализацию Программы, с указанием источников финансирования и их соответствие запланированным объемам финансирования;
- сведения о результатах, полученных от реализации мероприятий Программы за отчетный период;
- сведения о соответствии фактических показателей реализации Программы показателям, установленным при утверждении Программы администрацией Рыбинского муниципального района;
- оценку результативности реализации Программы, достижения поставленной цели.

Ответственность за реализацию Программы возлагается на начальника отдела по МР, ГО и ЧС администрации района.

Контроль целевого использования выделяемых бюджетных средств осуществляется в соответствии с порядком, установленным главой 26 БК РФ.

Ответственный исполнитель Программы:

- несет ответственность за своевременную реализацию Программы, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;
- разрабатывает проекты нормативных правовых актов и методические рекомендации по реализации Программы в случае отсутствия правовой базы в части мероприятий, по которым наделен полномочиями главного распорядителя бюджетных средств;
- участвует в организации финансирования мероприятий Программы, по которым наделен полномочиями главного распорядителя бюджетных средств;
- в соответствии с установленным порядком разрабатывает предложения по внесению изменений в Программу, в том числе в части содержания мероприятий, назначения исполнителей, объемов и источников финансирования Программы;
- осуществляет организацию информационной и разъяснительно работы, направленной на освещение целей и задач Программы;
- обобщает и анализирует ход реализации мероприятий Программы, использование бюджетных средств на основе данных учреждений и организаций;

- представляет отчеты о реализации Программы.

5. Перечень мероприятий МЦП

№ пп	Наименование задачи / мероприятия	Результат выполнения мероприятия		Срок реализации, годы	Плановый объем финансирования (тыс. рублей)		Исполнитель и соисполнители мероприятия
		наименование (ед. измерения)	плановое значение		МБ	ОБ	
1	Задача 1. Разработка проектной документации «Местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014-2019 годы			2014	99,5	-	Отдел ГОЧС
				2015	-	-	
				2016	210	-	
				2017	-	-	
				2018	-	-	
				2019	-	-	
1.1	Разработка проектной документации «Местной системы оповещения населения сельских поселений Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014-2019 годы	ед.	11	2014	99,5	-	Отдел ГОЧС
		ед.	-	2015	-	-	
		ед.	-	2016	-	-	
		ед.	-	2017	-	-	
		ед.	-	2018	-	-	
		ед.	-	2019	-	-	
1.2	Экспертиза сметной стоимости проектной документации «Местной системы оповещения населения сельских поселений Рыбинского муниципального района»	ед.	-	2014	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	12	2015	-	-	
		ед.	-	2016	210	-	
		ед.	-	2017	-	-	
		ед.	-	2018	-	-	
		ед.	-	2019	-	-	
2	Задача 2. Закупка технических средств для оснащения системами звукофикации населённых пунктов			2014	-	-	Отдел ГОЧС
				2015	-	-	
				2016	485,9	-	
				2017	1053,8	-	
				2018	850	-	
				2019	.*	-	
2.1	Оснащение системами звукофикации населённых пунктов с числом проживающих 500 и более человек	ед.	-	2014	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	-	2015	-	-	
		ед.	-	2016	-	-	
		ед.	-	2017	-	-	
		ед.	1	2018	850	-	
		ед.	1	2019	-	-	

2.2	Оснащение системами звукофикации населённых пунктов с числом проживающих более 100, но менее 500 человек	ед.	-	2014	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	-	2015	-	-	
		ед.	1	2016	485,9	-	
		ед.	1	2017	1053,8	-	
		ед.	-	2018	-*	-	
		ед.	1	2019	-*	-	
2.3	Оснащение системами звукофикации населённых пунктов с числом проживающих более 50, но менее 100 человек	ед.	-	2014	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	-	2015	-	-	
		ед.	-	2016	-	-	
		ед.	-	2017	-	-	
		ед.	-	2018	-*	-	
		ед.	-	2019	-*	-	
3	Задача 3. Поддержание установленной аппаратуры местной системы оповещения в исправном состоянии			2014	-	-	Отдел ГОЧС
				2015	-	-	
				2016	-	-	
				2017	-	-	
				2018	-*	-	
				2019	-*	-	
3.1	Проведение технического обслуживания и ремонта оборудования местной системы оповещения района (гарантийное обслуживание)	ед.	-	2014	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	-	2015	-	-	
		ед.	-	2016	-	-	
		ед.	-	2017	-	-	
		ед.	-	2018	-*	-	
		ед.	-	2019	-*	-	
Итого по МЦП				2014	99,5	-	
				2015	-	-	
				2016	695,9	-	
				2017	1053,8	-	
				2018	850	-	
				2019	-*	-	

* сумма финансирования уточняется при утверждении бюджета Рыбинского МР на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

Начальник отдела
по мобилизационной работе, ГО и ЧС

Э.Н. Каменко